



VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE Č. 1

Identifikace veřejné zakázky:

Název:	Zlepšení tepelně technických vlastností obvodových konstrukcí objektu MŠ Seifertova – včetně rekuperace
Druh podle předmětu:	stavební práce
Druh podle finančního limitu:	podlimitní režim
Druh zadávacího řízení:	zjednodušené podlimitní řízení

Zadavatel:

Město Valašské Meziříčí, se sídlem Náměstí 7, 757 01 Valašské Meziříčí, IČO: 00304387 (dále jen „zadavatel“)

Zadavatel poskytuje ve smyslu § 98 a § 99 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) následující vysvětlení zadávací dokumentace v rámci výše uvedené veřejné zakázky:

Dotaz č. 1 ze dne 20. 1. 2021

V návaznosti na požadavek dle čl. 5.4. zadávací dokumentace "Zvláštní podmínky plnění (§ 6 odst. 4 ZZVZ) " bodu 5.4.1. žádáme o vysvětlení, zda je možné doložit splnění tohoto požadavku čestným prohlášením a doložením seznamu osob znevýhodněných na trhu práce, které účastník zadávacího řízení v současné době zaměstnává v pracovním poměru či na základě dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr nebo je zadavatelem požadováno jako nezbytné, aby účastník nově zaměstnal pro účely plnění uvedené veřejné zakázky další nové pracovníky z osob znevýhodněných na trhu práce v počtu dle bodu 5.4.1.

Důvodem tohoto dotazu je skutečnost, že mnozí potenciální účastníci zadávacího řízení nepochybně zaměstnávají v pracovním poměru či na základě dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr osoby znevýhodněné na trhu práce, ale není pro ně z ekonomických a jiných důvodů proveditelné nabírat kvůli jedné zakázce v odhadované době trvání několika měsíců několik nových pracovníků. Navíc by to bylo v mnoha případech zcela nadbytečné, protože jejich aktuální kapacity pracovníků jsou pro realizaci dané zakázky dostačující. Taktéž by mohlo být velmi obtížné ne-li nemožné pro účastníky zadávacího řízení v současném období rekordně nízké nezaměstnanosti v oblasti nejen stavebnictví nové pracovníky v daných profesích do pracovního poměru reálně získat.

Požadavek zadavatele na zaměstnání nových pracovníků z osob znevýhodněných na trhu práce dle bodu 5.4.2. zadávací dokumentace pro realizaci předmětné zakázky tak může naopak ve svém důsledku vést, k jistě nezamýšlenému, zúžení počtu potenciálních dodavatelů předmětné veřejné zakázky, které by mohlo být pro zadavatele nevýhodné.

Odpověď na dotaz č. 1 ze dne 20. 1. 2021

Novelou zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek („ZZVZ“), přijatou Parlamentem ČR, byl vložen do § 6 nový odstavec 4 ve znění: „Zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.“ Jedná se tak o zakomponování odpovědného veřejného zadávání mezi zásady § 6 ZZVZ.



Zákon zařazením těchto zásad do § 6 ZZVZ značně rozšířil povinnosti zadavatele, kdy každá jednotlivá zásada má stejnou váhu, tzn. jak je zadavateli stanovena povinnost dodržet zásadu transparentnosti, či rovného zacházení, tak musí dodržet i zásady odpovědného zadávání.

Zadavatel je tedy povinen dodržet zásadu sociálně odpovědného zadávání, a proto k splnění povinnosti a naplnění cíle této zásady požaduje nově zaměstnat osoby z řad uvedených v zadávacích podmínkách, čímž umožní zapojení nových osob do plnění veřejných zakázek v čemž sledává naplnění prvku sociálně odpovědného zadávání. Sociálně odpovědné zadávání by nebylo splněno u stávajících zaměstnanců.

Dotaz č. 2 ze dne 20. 1. 2021

V zadávací dokumentaci v článku 5.4. Zvláštní podmínky plnění (§ 6 odst. 4 ZZVZ) je uvedeno:

5.4.1. Zadavatel požaduje, aby alespoň nejméně 10 % z celkového počtu pracovníků – minimálně však jeden, kteří se budou podílet na plnění shora uvedené veřejné zakázky, pocházelo z řad osob znevýhodněných na trhu práce, tj. absolventy škol, osoby se zdravotním postižením, osoby s vypracovaným individuálním akčním plánem, nebo osoby nekvalifikované či s nízkou kvalifikací nebo osoby starší 55 let, či osoby po skončení rodičovské dovolené, s nimiž dodavatel nebo jeho poddodavatel uzavře pracovníprávní vztah v souvislosti s plněním uvedené veřejné zakázky.

5.4.2. Součástí nabídky musí být prohlášení účastníka, že nejméně 10 % osob, které se budou podílet na plnění zakázky, přijme do pracovního poměru či na dohodu o pracích konaných mimo pracovní poměr, z řad shora uvedených osob.

5.4.3. Vybraný dodavatel před podpisem smlouvy předloží seznam osob, s nimiž uzavřel pracovníprávní vztah v souvislosti s plněním zakázky, potvrzený úřadem práce nebo jinou oprávněnou institucí, a zároveň předloží prohlášení o celkovém počtu osob, které se budou na plnění zakázky podílet.

5.4.4. V případě nedoložení výše uvedených dokladů a nesplnění podmínky ve smyslu § 6 odst. 4 ZZVZ, nebude s vybraným dodavatelem smlouva uzavřena a bude vyloučen.

5.4.5. Vybraný dodavatel je povinen v případě ukončení pracovníprávního vztahu ve smyslu shora přijatého pracovníka před skončením plnění zakázky bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 15 dnů, přijmout nového pracovníka z řad uvedených osob.

Dotaz č. 2.1.

V zákoně v § 6 odst. 4 je uvedeno:

Zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovaci ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.

V § 6 odst. 4 zákona je uvedeno: Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.

Žádáme zadavatele o předložení řádného odůvodnění svého postupu ve smyslu zákona.

Odpověď na dotaz 2. 1.

Základním právním předpisem upravujícím možnost zohlednění sociálně a environmentálně odpovědného veřejného zadávání a využití inovací je směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/24/EU, o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice č. 2001/18/ES. Uplatňování těchto hledisek je strategickým cílem směrnice a je úzce provázáno na dosahování společných evropských cílů, jako je trvale udržitelný rozvoj, adaptace na klimatickou změnu či inkluzivní a spravedlivý růst. Směrnice č. 2014/24/EU byla transponována do ZZVZ.



Novela zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, přijatá Parlamentem ČR, vkládá do § 6 nový odstavec 4 ve znění: „Zadavatel je při postupu podle tohoto zákona, a to při vytváření zadávacích podmínek, hodnocení nabídek a výběru dodavatele, povinen za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu zakázky možné, dodržovat zásady sociálně odpovědného zadávání, environmentálně odpovědného zadávání a inovací ve smyslu tohoto zákona. Svůj postup je zadavatel povinen řádně odůvodnit.“ Jedná se tak o zakomponování tzv. odpovědného veřejného zadávání mezi zásady § 6 ZZVZ. Odpovědné veřejné zadávání stojí na jednoduché definici: odpovědné veřejné zadávání vnímáme jako proces, při kterém zadavatel nakupuje produkty, služby a stavební práce, které potřebuje, přičemž získává maximální hodnotu za peníze, vytvářením prospěchu pro společnost a ekonomiku, a minimalizací negativních dopadů na životní prostředí.

Z uložení nové povinnosti zadavateli, zadavatel stanovil do ustanovení 5.4. výzvy k podání nabídek a zadávací dokumentaci zvláštní podmínky plnění (§ 6 odst. 4 ZZVZ).

Ustanovení § 6 odst. 4 ZZVZ zadavateli ukládá povinnost odůvodnit svůj postup, novela však nestanovuje bližší pravidla k obsahu nebo formě tohoto odůvodnění. Není tedy stanoven požadavek na písemnou formu odůvodnění, ani určen okamžik vzniku odůvodnění. Zadavatel tak není povinen vypracovat písemné odůvodnění, tedy konkrétní písemný dokument, který by byl součástí dokumentace o zadávacím řízení ve smyslu § 216 odst. 1 ZZVZ. Zadavatel ale musí být schopen v případě potřeby odůvodnění ve smyslu § 6 odst. 4 ZZVZ sdělit.... (cit. ze stanoviska expertní skupiny MMR: Stanovisko k právním otázkám spojeným se zavedením nových zásad zadávání veřejných zakázek)

Ministerstvo práce a sociálních věcí vypracovalo příručku odpovědného veřejného zadávání k novele ZZVZ od 1. 1. 2021 ODPOVĚDNÉ VEŘEJNÉ ZADÁVÁNÍ V KOSTCE, která slouží jako pomůcka pro zadavatele s vypořádáním nových povinností pro zadavatele a z které vyplývá, že pro účel řádného odůvodnění postupu zadavatele je využitelný kontrolní list pro vyhodnocení sociálního a environmentálního odpovědného zadávání a inovací ve veřejné zakázce.

Odůvodnění vypracováno na základě kontrolního listu pro vyhodnocení sociálního a environmentálního odpovědného zadávání a inovací ve veřejné zakázce je přílohou tohoto vysvětlení.

Dotaz č. 2.2.

V zadávací dokumentaci v článku 5.4.1. požaduje zadavatel, aby alespoň nejméně 10 % z celkového počtu pracovníků – minimálně však jeden, kteří se budou podílet na plnění shora uvedené veřejné zakázky, pocházelo z řad osob znevýhodněných na trhu práce, tj. absolventy škol, osoby se zdravotním postižením, osoby s vypracovaným individuálním akčním plánem, nebo osoby nequalifikované či s nízkou kvalifikací nebo osoby starší 55 let, či osoby po skončení rodičovské dovolené.

Žádáme zadavatele o upřesnění, na jakých činnostech se tato osoba má při realizaci této veřejné zakázky podílet.

Odpověď na dotaz 2. 2.

Zadavatel nestanovil dodavateli konkrétní skupinu osob, kterou zaměstná, umožnil dodavateli vybrat si osobu z celé řady, která spadá mezi znevýhodněné osoby na trhu práce. Je tedy na dodavateli, plně a pouze v jeho kompetenci, jakou osobu si vybere a jaká práce bude této osobě přidělena.



Dotaz č. 2.3.

V zadávací dokumentaci v článku 5.4.3. požaduje zadavatel předložení potvrzení úřadu práce nebo jiné oprávněné instituce.

Žádáme zadavatele o předložení vzoru formuláře tohoto potvrzení.

Odpověď na dotaz 2. 3.

Zadavatel přikládá vzor formuláře. Tento formulář je povinný předložit pouze vybraný dodavatel.

Dotaz č. 2. 4.

V zadávací dokumentaci v článku 5.4.3. uvádí zadavatel požadavek:

Vybraný dodavatel před podpisem smlouvy předloží seznam osob, s nimiž uzavřel pracovněprávní vztah v souvislosti s plněním zakázky, potvrzený úřadem práce nebo jinou oprávněnou institucí, a zároveň předloží prohlášení o celkovém počtu osob, které se budou na plnění zakázky podílet.

V souladu s § 104 písm. a) zákona tak zadavatel požaduje po vybraném dodavateli ve velmi krátké lhůtě v době před podpisem smlouvy (reálně lhůty k předložení dokladů jsou dle zvyklostí v délce 3 až 15 dní) uzavření pracovně právního vztahu na danou zakázku s osobami z řad nezaměstnaných a předložení dokladu potvrzeného úřadem práce nebo jinou oprávněnou institucí.

V návaznosti na to uvádí zadavatel a platí dle zákona, že nesplní-li dodavatel tento požadavek ve lhůtě, nepředložil požadované údaje a může být dle § 122 odst. 7 zákona vyloučen.

Dle našich zkušeností s přijímáním nezaměstnaných osob z pracovního úřadu tento proces trvá minimálně 1 měsíc.

V § 6 odst. 1 zákona je uvedeno: Zadavatel při postupu podle tohoto zákona musí dodržovat zásady transparentnosti a přiměřenosti.

Žádáme zadavatele o dodržení zásady přiměřenosti a o úpravu zadávacích podmínek v souladu se zákonem.

Odpověď na dotaz 2. 4.

Ustanovení § 122 odst. 4 ZZVZ stanoví, že v případě výzvy vybranému dodavateli podle §122 odst. 3 ZZVZ se postupuje podle § 46 odst. 1 ZZVZ obdobně, to znamená, že se zadavatel musí tímto ustanovením řídit zejména v procesních záležitostech týkajících se daného postupu. Zadavatel ve výzvě stanoví přiměřenou lhůtu pro doložení požadovaných údajů a dokladů. Zadavatel musí na jedné straně zejména zohlednit rozsah a náročnost požadovaných údajů a dokladů, na straně druhé pak skutečnost, že dodavatelům bylo již při zahájení zadávacího řízení známo, že vybraný dodavatel bude povinen tyto údaje doložit. Zadavatel je oprávněn učinit žádost o doložení dokladů i opakovaně (zejména v případě, kdy doložené doklady nebudou kompletní či budou obsahovat nejasnosti či nedostatky). Vedle toho může zadavatel rovněž stanovenou lhůtu pro původní předložení dokladů prodloužit nebo prominout její zmeškání. Zadavatel poskytne vybranému dodavateli dostatečnou součinnost potřebnou pro předložení daných dokladů.

Dodavatel, který podal žádost o vysvětlení zadávací dokumentace neuvádí, v čem spatřuje nedodržení zásady přiměřenosti.



Zadavatel při stanovení zvláštních podmínek plnění (§6 odst. 4 ZZVZ) uvedených ve výzvě k podání nabídek a zadávací dokumentaci vycházel z vypracovaného odůvodnění, také z Příručky ministerstva práce a sociálních věcí odpovědného veřejného zadávání k novele ZZVZ od 1. 1. 2021, z metodiky Odpovědného veřejného zadávání a z jednotlivých příkladů praxe. Např. Statutární město Most realizovalo již v minulosti několik veřejných zakázek v lokalitě Chanov. Spočívaly v úklidu veřejných prostranství, jakož i rekonstrukci obytných budov. Do prací byli zapojováni dlouhodobě nezaměstnaní lidé ze sociálně vyloučených lokalit. Město Kadaň ve veřejné zakázce „Kadaň, Studentské náměstí“, podpořilo zaměstnávání absolventů škol, kdy stanovilo podmínku, že alespoň nejméně 10 % z celkového počtu pracovníků – minimálně však jeden, kteří se budou podílet na plnění uvedené veřejné zakázky - pocházelo z řad nezaměstnaných absolventů škol. Povodí Vltavy, s.p. umožnilo pro stavební práce možnost pracovního zapojení osob po výkonu trestu odnětí svobody ... V některých případech zadavatele požadavek na zaměstnání znevýhodněných osob aplikují do hodnocení (80 % celková cena, 20 % zapojení osob se ztíženým přístupem na trh práce (max. 5 osob). Zadávací podmínky Města Valašské Meziříčí jsou postaveny obdobně, jak výše uvedené příklady, nijak nevybočují ze zavedené praxe jiných zadavatelů.

I přesto, co je uvedeno výše, zadavatel přehodnotil požadavek, „...nejméně 10 % z celkového počtu pracovníků – minimálně však jeden, kteří se budou podílet na plnění shora uvedené veřejné zakázky, pocházelo z řad osob znevýhodněných na trhu práce, tj. absolventy škol, osoby se zdravotním postižením, osoby s vypracovaným individuálním akčním plánem, nebo osoby nekvalifikované či s nízkou kvalifikací nebo osoby starší 55 let, či osoby po skončení rodičovské dovolené, s nimiž dodavatel nebo jeho poddodavatel uzavře pracovní právní vztah v souvislosti s plněním uvedené veřejné zakázky...“ a vzhledem k obsahu obdržených žádostí dospěl k závěru, že zadávací podmínky, které vyplývají ze zavedení nových zásad, se jeví dodavatelům jako obtížné a problematické, vycházející z nezvyklostí na nové zásady, dodavatele nemají zkušenosti se sociálně odpovědným zadáváním, proto bude pro dodavatele přijatelnější zjednodušit zadávací podmínky. Dalším důvodem, proč budou změněny zadávací podmínky, je určení přesného počtu zaměstnání osob, tj. 1 osoba, aby nedošlo k nesrovnalostem, kdy dodavatel nebude schopen na základě původního požadavku zaměstnání 10 % z celkového počtu pracovníků přesně stanovit, jestli má zaměstnat např. jednoho nebo dva zaměstnance.

Tímto zadavatel mění ustanovení 5.4. 1 – 5.4.3. Zvláštní podmínky plnění (§ 6 odst. 4 ZZVZ) a ustanovení 14.1. Lhůta pro podání nabídek výzvy k podání nabídek a zadávací dokumentace takto:

- 5.4.1. Zadavatel požaduje, aby alespoň 1 (jeden) pracovník, který se bude podílet na plnění shora uvedené veřejné zakázky, pocházel z řad osob znevýhodněných na trhu práce, tj. absolventy škol, osoby se zdravotním postižením, osoby s vypracovaným individuálním akčním plánem, nebo osoby nekvalifikované či s nízkou kvalifikací nebo osoby starší 55 let, či osoby po skončení rodičovské dovolené..., s nimiž dodavatel nebo jeho poddodavatel uzavře pracovní právní vztah v souvislosti s plněním uvedené veřejné zakázky.
- 5.4.2. Součástí nabídky musí být prohlášení účastníka, že 1 (jednu) osobu, která se bude podílet na plnění zakázky, přijme do pracovního poměru či na dohodu o pracích konaných mimo pracovní poměr, z řad shora uvedených osob.
- 5.4.3. Vybraný dodavatel před podpisem smlouvy předloží potvrzení úřadu práce nebo jiné oprávněné instituce, že osoba z řad shora uvedených je v pracovní právním vztahu s dodavatelem nebo jeho poddodavatelem.

14.1. Lhůta pro podání nabídek

Lhůta pro podání nabídek končí dne 16. 2. 2021 v 10:00 hod.
--



EVROPSKÁ UNIE
Evropské strukturální a investiční fondy
Operační program Životní prostředí



Ostatní ustanovení výzvy k podání nabídek a zadávací dokumentace se nemění.

Zadavatel oznamuje, že vzhledem k povaze tohoto vysvětlení zadávací dokumentace a vzhledem ke změně zadávacích podmínek zadavatel prodlužuje lhůtu pro podání nabídek

do 16. 2. 2021 v 10:00 hod.,

tedy z procesní opatrnosti tak, aby od odeslání tohoto vysvětlení zadávací dokumentace činila předmětná lhůta nejméně celou svou původní délku ve smyslu § 99 odst. 2 ZZVZ.

V souvislosti s provedenou změnou zadavatel mění: Přílohu č. 6 Smlouva o dílo a Přílohu č. 12 Čestné prohlášení o splnění podmínek zadavatele dle §6 odst. 4 ZZVZ v aktualizovaném znění.

Dotaz č. 3 ze dne 21. 1. 2021

V projektu jsou sanace stropní desky. Existuje nějaký stavebně-technický či vlhkostní průzkum objektu?

Odpověď na dotaz č. 3 ze dne 21. 1. 2021

V rámci projekční přípravy byly provedeny odtrhové zkoušky pro zjištění soudržnosti podkladu pro kotvení kontaktního zateplovacího systému ETICS. Jiný specializovaný stavebně technický ani vlhkostní průzkum nebyl prováděn.

Nedílnou přílohou tohoto vysvětlení je:

Kontrolní list pro vyhodnocení sociálního a environmentálního odpovědného zadávání a inovací ve veřejné zakázce

Příloha č. 6 Oprava Smlouva o dílo

Příloha č. 12 Oprava Čestné prohlášení o splnění podmínek zadavatele dle § 6 odst. 4 ZZVZ

Příloha č. 13 Formulář pro potvrzení úřadu

Ve Valašském Meziříčí dne 25. 1. 2021